



扎实推行政务公开 致力树好政府形象

建湖县县长 刘长青

随着市场经济体制的建立和发展,政府的运行机制必须破旧立新,与之相适应,两年来,我县采取扎实有效措施,由点到面逐步推行政务公开,从而使政务贴近基层群众,提高了办事透明度,树立了政府新形象。

加强政风建设呼唤政务公开

我县推行政务公开,是按照国务院和省、市政府对政风建设的有关指示精神,并结合本县实际进行的。主要基于以下几点:一是反馈依法行政的“主渠道”。1997年我县被列为全国依法治理的联系点,在国内率先推行政务公开责任制。全县从试点到推广,先后在36个执法部门逐步推开。县政府还专门建立行政执法和违法责任追究制度,从社会中获得全面、公正、客观的反馈信息,把社会监督作为综合评价的重要依据。二是纠正行风的“传声筒”。经过长期的治理整顿,全县行风建设取得明显成效。但由于监督机制不够完善,纠风效果难以巩固,个别有权部门自身要求不严,“门难进、脸难看、事难办”的现象还时有发生。县乡机关能普遍开展创建文明行业、文明机关活动,但因内部制约和外部监督未能相互作用,仍有个别承诺部门在民主评议行风中排名靠后。这些都要通过政务公开接受社会监督,了解群众的呼声,改进政府工作。三是遏制腐败的“防腐剂”。全县绝大多数干部保持了清正廉洁的良好形象,但也有少数干部自律不严,仍出现这样或那样的问题,由此,反腐倡廉的任务仍很艰巨。因此,必须加强对权力运行的监督和制约,把党内监督、法律监督与群众监督有机地结合起来,从制度上预防和治理腐败。而推行政务公开则是体现群众监督、防止腐败行为的有效形式。

推行政务公开必须把握热点科学运作

我县政务公开的内容,主要包括五个方面:一是法律法规和规章制度公开,把履行行政职能、管理经济和社会事务所依据的法律法规公开,把处理行政事务的办法和规章制度公开;二是办事程序和期限公开,让服务对象事先知道每件事情如何办理及办理手续的各个环节、先后顺序和办理期限;三是承办部门公开,让人们知道政府有关部门的职能,能办理哪些业务,在什么地方办理;四是办事结果公开,说清楚为什么行,为什么不行,为什么这样处理以及公开投诉渠道;五是收费公开,把收费的依据、办法和

标准向服务对象和全社会公开。

推行政务公开的重点是群众普遍关心的热点和难点问题。一是对大中专毕业生到行政事业单位就业和城镇退伍兵安置,一律实行量化积分制,将安置政策、分配计划、用人单位、积分办法通过新闻媒体向社会公布,符合条件者自愿报名,按录用名额的1:1.5比例公布入围人员的积分结果,接受咨询和监督,严格按照积分顺序确定录用人员。二是工程建设实行招标投标制度,对工程建设实施专项治理,出台了较为完善的招投标实施细则。在实施过程中严格把好“四关”:资质审查关、编标审核关、开标定标关、合同履行关。坚持招标投标公开进行,中标结果当场公布。三是加强预算内外资金管理。对预算内资金严格控制,划分支出档次,确定动支报批权限,杜绝越权审批,乱开口子。预算外资金执行财政部门核定的支出计划,从严压缩基本建设投资、购置专控商品、会议经费等。强化政府基金和各种规费的征收管理,坚决控制减、缓、免。四是规范收费行为。对向企业、农民的收费项目进行梳理,将政策许可的收费项目编印成册,发放到收费单位、各类企业和乡村基层组织。对不合理收费项目可向县里投诉。五是规范土地使用权的审批。对征拨、出让土地使用权、有关规费的征收作出具体规定,提高用地透明度,防止以“地”谋私问题。六是探索实施政府采购制度,使政府采购真正成为“阳光下的交易”。

推行政务公开带来明显效应

推行政务公开,给我县的经济社会发展带来了深刻变化,主要体现在:

一是改善了经济秩序。近年来,减负在经济生活中呼声日高,政务公开使减负达到了事半功倍的效果。全县共取消向企业收费项目91个,降低标准39个,合并34个,制止新增项目10个,累计减轻企业负担2320万元,其中50家挂牌保护企业付费同比下降33%。全县408个行政村普遍实行村务公开,统一规定公开的内容、形式、时间,使农民负担得到有效控制,去年村提留、乡统筹仅占上年人均收入的3.1%,核减不合理收费640万元。

二是提高了政府威信。“公生明,廉生威。”政务公开的实施,提高了政府决策的透明度,也增强了政府的凝聚力和号召力。对政府作出的(下转第48页)

(上接第 37 页)决策和部署,基层、群众都能理解支持,并认真贯彻执行,“中梗阻”现象大为减少,真正实现了政令畅通。去年我县实施县城老城区拆迁改造,拆迁方案政府公布以后,拆迁户心通气顺,积极支持拆迁工作,自觉搬家让房,在短短一个多月内全部完成,使拆迁进度大为提前。此外,对大中专毕业生分配和城镇退伍兵安置等热点问题实行公开办事,基本杜绝了拉关系走后门的现象,使广大群众十分信服。

三是密切了干群关系。政务公开使过去敏感问题“暗箱操作”的弊端基本得到治理。基层群众由不懂政务到介入政务甚至参与政务,获得了民主的权利和义务,对政府及其部门的信任度提高了,群众上访的现象减少了。近年来,全县群众上访批数同比下降 3.4%,群众来信件数下降 23.1%。特别是涉及政务公开的信访量寥寥无几。

四是促进了廉政建设。实行政务公开后,干部的廉洁意识进一步增强,违纪违规现象明显减少。近年来全县应招标工程建设项目 170 多个,招标总价 2.3 亿元,报建率、招标率、合同履约率均达 100%,招标投标工程共节约投资 318 万元,平均下浮 4%,且没有发生一起合同纠纷和非法转包分包瓜分工程建设资金的现象。预算外资金实行收支两条线管理,基本上堵住了奢侈浪费的源头。