

巩固经济增长良好势头 确保“十五”开门红

省委副书记、省长 季允石

一、认清形势,把握大局,增强加快发展的信心

今年以来,我省经济形势总的好的。国民经济在较高起点上实现了较快增长,为完成全年经济发展任务打下了良好的基础。农业、农村经济稳定发展,结构调整取得新进展;工业生产较快增长,经济效益进一步提高;投资规模继续扩大,消费需求稳定上升;外贸出口持续扩大,利用外资大幅度回升;财政收入增幅较高,金融形势保持稳定;居民收入增长加快,社会保障得到加强;在经济快速增长的同时,科技、教育和各项社会事业全面发展。

这些成绩是全省上下认真贯彻中央和省委、省政府的决策部署,齐心协力,开拓进取的结果。在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,当前经济生活中还存在一些突出问题:一是国际经济环境复杂多变,外贸出口形势趋于严峻;二是内需稳定增长的机制尚未形成,需求不足的矛盾仍较突出;三是国有企业健康发展的基础还不稳固,社会就业压力较大。此外,区域经济发展不平衡性继续扩大,一些基数较高、占全省经济总量比重较大的地方,保持较快增长的难度有所加大。由于受诸多不利因素的影响,我省经济增长呈现逐步回落的态势。因此,采取有效措施巩固来之不易的经济增长好势头,今后几个月必须在扩大三大需求方面下更大的功夫。

确保今年经济增长10%左右,是摆在我们面前的第一位任务。实现这一目标,我们就能把“十五”这篇大文章的题破好,为顺利完成“十五”计划奠定坚实的基础;就能在“十五”第一仗中掌握主动,形成新的先进优势;就能为扩大就业、增加财政收入、改善人民生活创造比较好的经济环境。从这个意义上讲,速度问题不仅是经济问题,也是大局问题、政治问题。对此,各地、各部门必须统一认识,切不可有丝毫的动摇。当前保持经济快速增长的困难不少,但有利因素也很多。特别是党中央、国务院最近针对国内外经济发展的新情况,及时作出了新的重大部署和政策措施,这将进一步增强有效需求对经济增长的拉动力。从我省看,尽管经济增长速度有所下降,但仍保持了两位数的增长。在困难和挑战面前,只要思想

重视,工作到位,是完全可以有所作为的。始终保持昂扬向上的精神状态和坚韧不拔的斗志,群策群力,奋力拼搏,我们就一定能把当前及四季度的工作做得更好,夺取“十五”开门红。

二、迎难而上,奋力攻坚,保持经济较快增长势头

(一)进一步扩大有效需求,全方位开拓国际国内市场。开放型经济是江苏经济的“命根子”,国际市场只能扩大,不能缩小。要知难而进,开拓进取,确保全年外贸出口增长12%,力争增长15%,实际利用外资达到70亿美元。对中央和我省出台的鼓励出口的政策措施,各地、各有关部门要逐项落实,充分发挥政策的积极效应。各级政府要着眼长远,会算大帐,尽快把政策落实到基层和企业。深入实施市场多元化、以质取胜和科技兴贸战略,不断拓展国际市场。支持重点地区、重点企业和重点行业扩大出口,支持多种所有制企业从事外贸业务,不断壮大外贸经营主体,形成开拓国际市场的强大合力。抓住国际资本转移的机遇,大力引进著名跨国公司来我省落户,积极探索收购、兼并、投资基金和证券投资等多种利用外资方式,努力提高利用外资的质量和水平。加快昆山、苏州出口加工区的建设和发展,充分发挥各类开发区招商引资的基地作用。积极实施“走出去”战略,支持有条件的企业到境外开发资源,与跨国公司进行多层次的合作。

把扩大内需与外向开拓紧密结合起来,是保持我省经济持续稳定增长的根本途径。在当前严峻的出口形势下,更要全力开拓国内市场,扩大内需。继续加大投资力度,不折不扣地完成今年投资增长10%的目标。加快在建项目建设,按既定目标倒排工期,一着不让地抓进度,抓竣工投产。创造条件新开工一批重点项目,年内能开工的不拖到明年。南京长江三桥年内开工,做好苏通大桥等项目的前期工作。进一步深化投融资体制改革,推行基础设施投资主体招标制,选择部分已营运的基础设施项目向社会出让股份,扩大民间投资,促进投资需求持续增长。近年来居民储蓄存款大幅增长,但消费支出增长不快,省内市场潜力很大。目前住房、旅游、非义务教

育、汽车和信息服务业已成为消费热点,要采取措施,推动消费升温。

(二) 加快结构调整步伐,不断提升经济综合竞争力。我省是国务院确定的实行粮食购销市场化改革的省份之一。省委、省政府已经作出部署。从今年秋粮收购开始,全省取消粮食订购任务,放开粮食收购,放开粮食市场,放开粮食价格。按照中央提出的要求,抓紧研究制定棉花流通体制改革实施方案,扩大经营渠道,适当降低市场准入条件,进一步放开棉花收购。

从今年秋播开始,省有关部门要根据统一部署,加强对苏南、苏中、苏北地区农业结构调整的分类指导,推进全省农业产品结构、产业结构和区域结构进一步优化。抓住粮棉价格和经营放开的有利时机,进一步搞活农产品流通,大力发展订单农业,建立多元化的农产品流通组织,逐步形成高效畅通的农产品流通体系。重视农业标准化建设,强化农产品质量安全,全面启动全程质量控制和无公害农产品基地建设。制定发展开放型农业的具体政策措施,扩大农产品出口规模,提高农产品出口比重,推动创汇农业大发展。切实抓好各项政策措施的落实,完善税收征管办法,防止农民负担反弹。

促进工业经济提速增效,是实现今年经济增长目标的重要保证。要坚持全年工业增长12%以上不动摇,确保江苏工业在全国的地位不动摇。为鼓励企业增加技改投入,省政府决定再适当扩大技改贴息规模,有关部门要抓紧落实到位。各市要尽快落实配套资金。要重点抓好对大企业、大集团的跟踪服务,帮助和督促它们扩大生产经营。对增长幅度低于平均水平或负增长的企业,要组织专门班子现场办公,一厂一策,分类指导。加强对工业生产的组织协调,及时帮助解决生产经营中的突出问题。

要适应消费结构转型的需要,积极调整三产内部结构,提升服务水平和技术含量,扩大对经济增长的贡献份额。要在大力发展金融、保险、会计、咨询等服务业的同时,重点加快现代物流业的发展,使之逐步成为新兴支柱产业和服务业新的增长点。要促进大交通与大流通结合、大流通和电子商务融合,形成传统经济和网络经济有效结合的现代物流产业。深化流通体制改革,打破行业垄断,鼓励非公有制经济参与服务业竞争,做好服务业扩大开放的准备,加快建立以市场化、社会化、专业化、国际化为标志的现代服务业体系。

促进区域共同发展是一项长期的战略任务,也是保持经济快速增长的重要举措。要全面落实苏北、苏南、苏中三个区域发展座谈会精神,有针对性地加强分类指导,把各项政策措施落实到实处。对苏北地

区和苏中薄弱县的发展,省级各部门要加强服务指导,切实帮助解决实际问题。

(三) 加大改革攻坚力度,为经济增长增添新的动力和活力。认真贯彻省政府有关文件精神,以推进产权多元为突破口,推进国有企业“二次改制”,提高改制质量。全省百户国有大中型骨干企业年内要初步建立现代企业制度。继续巩固扩大企业脱困成果,通过深化企业内部改革,建立激励约束机制,加强企业基础管理,落实相关扶持政策,坚决把国有大中型企业亏损面和亏损额降下来。抓紧制订省级国有资产管理办法,探索对重点企业集团授权经营的途径和形式。各地要结合机构改革,抓紧组建国有资产经营公司,加强已有资产经营公司功能建设,切实负起保值和科学营运的责任。要把国有经济战略性调整和国有企业战略性改组同体制创新、技术创新结合起来,通过跨地区、跨部门、跨所有制的资本重组,尽快做大做强一批企业。要加快依法破产进度,列入国家政策性破产计划的21个项目年内务必完成。

全省农村税费改革是德政之举。要抓紧各项配套改革措施的落实和有关政策的完善,巩固已经取得的改革成果。继续搞好农村教育资源优化配置、村合并调整等配套改革,为深化农村税费改革创造有利条件。重视抓好乡镇村债务的清理。市县乡机构改革各地要严格按照省委、省政府的要求,确保年底前完成改革任务。围绕建立公共财政,加快推进以规范支出管理为核心内容、以调整支出结构为主要方式的财政管理体制。要严格依法治税,强化税收征管,确保完成全年财政收入任务。

今年以来,我省私营个体经济发展势头良好,当前私营个体经营正处于加快发展的关键时期。要加大政策措施落实力度,切实解决发展中的问题,进一步营造良好的社会环境。国家已调整了私营企业申请进出口经营权的资格条件,有关部门要认真落实。

(四) 坚持全面推进、标本兼治,把整顿和规范市场经济秩序工作引向深入。继续集中力量严厉打击制售假冒伪劣商品的违法犯罪行为,特别要加大对制售危害群众身体健康和生命安全的假冒伪劣商品的打击力度,使群众放心购买消费品,吃上放心食品,用上放心药品。继续加大对各类市场的整治力度,加大反不正当竞争和反垄断的执法力度。行政执法部门要切实转变观念,实现职能到位,从主要依靠行政手段管理市场进一步转到依法治市上来,并从机制和制度上保证公正执法、严格执法。要加强行政执法队伍建设,全体行政执法人员都要做到忠于职守,敢于负责,刚正不阿,同一切违法犯罪行为作坚决斗争。

安全生产责任重于泰山。各级领导干部一定要按照“三个代表”的要求,以对人民生命安全和国家财产高度负责的精神,扎扎实实抓好安全生产工作。要继续深入开展安全生产“六查一整顿”活动,并与正在进行的全省安全隐患普查、8个行业的安全生产专项治理结合起来,统一安排,统一部署,确保事故起数、死亡人数全面下降,坚决遏制重大事故,杜绝特大事故和群死群伤事故发生。

(五) 不断提高群众生活水平,切实维护社会稳定。要继续落实“一保、二控、三监管”措施,加强对农村中小学教师工资发放工作的领导,全面建立教师工资专户。各地除按规定保证省级财政转移支付资金大部分用于发放教师国标工资外,各省辖市也要落实资金用于对县乡的转移支付。凡预算安排的中小学教师工资性经费和上级财政转移支付补助的工资性经费,一律纳入县专户管理。认真做好机关事业单位职工增资工作,确保按时发放到位。

进一步完善社会保障体系,是维护社会稳定,实现长治久安的战略举措。当前的首要任务是,不折不扣地贯彻落实中央现行的社会保障政策和措施,坚持党政“一把手”负责制,坚决把“两个确保”落到实处。尚未实现养老金100%社会化发放的县(市),要在9月底之前达标,其他地区要做好规范工作。省、市对22个困难市县继续给予补助,补助资金的下拨要与地方扩面征缴以及地方配套资金到位情况挂钩。坚决按“三三制”原则,筹集下岗职工基本生活保障资金。继续扩大社会保障覆盖面,提高基金征缴率。稳妥推进下岗职工基本生活保障向失业保险和市场经济并轨,鼓励和支持更多的下岗失业人员自谋职业和组织起来再就业。完善城市居民最低生活保障制度,努力增加低收入者的收入。基本医疗保险凡是未启动的县(市),要抓紧启动,确保年内完成下达的覆盖任务;已经启动的地区,要实行目标责任制,努力扩大覆盖面。加快医疗机构分类管理改革,全面实行药品分类管理。

要按照中央和省委的部署,进一步加强社会治安综合治理。继续把“打黑除恶”作为主攻方向,深入开展“严打”整治斗争,积极防范、严厉打击各种渗透、破坏活动,深入开展同“法轮功”邪教组织的斗争。积极预防和妥善处置因人民内部矛盾引发的群体性事件。

三、加强领导,狠抓落实,确保完成今年各项工作

江总书记在庆祝中国共产党成立80周年大会上的重要讲话,是一篇马克思主义的纲领性文献,是我们党进入新世纪的政治宣言,是指导和推进各项工作的行动指南。要以强烈的政治热情和责任意识,继续把贯彻落实讲话精神这件大事抓紧抓好,不断引向深入。实

现“十五”高起步、开好局的要求,是今年全省工作的大局,是各级党委、政府的重要政治责任和政治任务,是落实“三个代表”重要思想的重要体现,是衡量各级领导驾驭市场经济能力的重要标志。各级领导一定要从讲政治、促发展、保稳定的高度,集中精力加强对经济工作的组织领导,充分调动各方面积极因素,进一步形成凝心聚力求发展的良好局面。

要善于把方方面面的工作和经济建设这个中心统一起来,协调起来,相互促进,相互保证。深入实施科教兴省战略,抓紧组织实施重大科技创新项目,争取有一批重点项目进入863、科技攻关等国家科技计划。加强各类高新技术开发区建设,搞好区域性支柱产业科技与经济对接,推进沿江火炬带和苏北星火带建设。继续深入基础教育管理体制改革,优化中小学布局结构和教职工队伍。抓紧调整高校学科专业结构,近期要在标志性学科和重点学科建设方面迈出实质性步伐,提高高等教育办学质量和办学效益。在不断扩大高校招生规模的同时,要相应调整完善毕业生就业政策,促进毕业生充分就业。高度重视各类人才特别是高层次人才的引进、培养和使用,以完善收入分配制度为重点,探索建立有效的人才激励机制,加快形成人才高地。全面落实文化经济政策,加快广电、出版、报业、演艺集团建设。大力开展农村初级卫生保健,稳定和发展农村卫生事业。认真实施医学重点学科建设与人才战略工程,推动全省医学科技进步。认真组织好参加九运会的各项比赛,努力实施“超八届、创辉煌”的目标,及早谋划承办十运会的有关工作。要坚定不移地执行三项基本国策,稳定低生育水平,促进优生优育。依法加大耕地保护力度,确保全省耕地总量动态平衡。抓紧做好南水北调应急工程前期工作,大力推进节约用水。高度重视保护环境,巩固太湖、淮河工业污染源达标排放成果。

进一步加大抓落实力度,确保把省委、省政府的各项要求落到实处。对省委、省政府的各项部署和要求,各地、各部门必须不折不扣地贯彻执行,尽快落实到各项工作中去,确保收到实实在在的效果。要坚决反对敷衍了事、搪塞推诿、做表面文章等坏习气,坚决反对形式主义、官僚主义等坏作风。各级领导干部都要深入基层,深入群众,研究新情况,提出新对策,寻求新发展。当前特别要加强对经济运行的分析研究,努力把握新形势下的经济运行规律,围绕促进工业提速增效、扭转出口增幅下降势头、增强投资增长后劲、推进区域协调发展等重大问题,积极寻求行之有效的办法,努力提高经济工作领导水平。要一手抓当前,一手抓长远。对2002年工作要早考虑、早准备、早安排。

(此文为季允石同志9月7日在省政府全体会议上的讲话摘要)