

在省政府第二次全体会议上的讲话

省长 梁保华

(2003年7月25日)

同志们：

最近，省委召开了十届五次全体会议，作出了学习贯彻“三个代表”重要思想、努力实现“两个率先”的决定，源潮同志代表省委常委会，对今后一个时期的工作任务作出了全面部署。本次省政府全体会议的主要任务是，坚持以“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，认真贯彻省委十届五次全会精神，回顾总结上半年工作，分析当前形势，明确下半年政府工作任务，再接再厉，乘势而上，开拓进取，扎实工作，全面完成今年经济社会发展的各项目标任务。中央纪委、中央组织部巡视组组长贾军同志、副组长张化为同志今天到会指导，这是对省政府工作的关心、支持和有力促进，我代表省政府表示感谢。刚才六个部门的负责同志发了言，他们讲得都很好。下面，我讲三个问题。

一、新一届省政府组成以来的主要工作

今年上半年，是江苏改革和发展进程中极不寻常的一个时期。4月中旬以来，一场突如其来的非典重大疫情，严重威胁着人民群众的身体健康和生命安全，给经济社会发展带来较大冲击。进入6月下旬，我省淮河流域发生了1954年以来的最大洪水，里下河、洪泽湖周边地区发生了严重的内涝。面对疫情灾情的重大挑战和严峻考验，在省委的领导下，各级政府认真贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神，坚决落实党中央、国务院的决策部署，坚持一手抓抗击非典和防汛抗洪不放松，一手抓经济建设不动摇，紧紧依靠广大干部群众，齐心协力，迎难而上，团结拼搏，艰苦奋斗，防治非典和防汛抗洪斗争取得了阶段性重大胜利，国民经济保持快速发展的良好势头，各项社会事业全面进步。

国民经济持续快速增长。上半年经济发展遇到的困难比预想的要多，经济发展情况比预期的要好。主要经济指标实现了“时间过半、任务超半”，大部分指标增幅为1997年以来的最好水平，经济运行保持了高开高走的良好态势。完成国内生产总值5470亿元，同比增长13%，比全国平均

水平高4.8个百分点。工业生产快速增长，规模以上工业完成增加值增长21.5%，利润增长44.6%。建筑业增加值290亿元，占国内生产总值的5.3%，增长14%。农业结构调整取得新进展，农村二、三产业尤其是特色经济发展加快。投资、消费需求全面增长，全社会固定资产投资增长26.9%，总量居全国第一；社会消费品零售总额增长12.7%。经济增长的内生机制加快形成，经济运行质量明显提高。财政总收入948.4亿元，增长24.7%。金融机构各项存款余额14162亿元，比年初增加2285亿元，贷款余额增加1875亿元。城乡居民收入增加，城镇居民人均可支配收入4761.7元，农民人均现金收入2120元，分别增长10.8%和5.8%。城乡居民人均储蓄9744元，比去年底增加1241元。

抗击非典和防汛抗洪取得阶段性重大胜利。非典疫情发生以来，我们坚决贯彻落实党中央、国务院的一系列重大决策，按照“沉着应对、措施果断，依靠科学、有效防治，加强合作、完善机制”的总体要求，对非典防治工作及时作出具体部署，迅速建立统一高效的组织指挥体系，实行严格的工作责任制，构建盖边沉底的群防群控网络，不断完善应急救治体系，切实加强物资供应保障，形成了全省动员、全民防疫、万众一心、众志成城的工作局面。在广大干部群众的不懈努力下，非典疫情得到有效控制，实现了非典疫情没有在江苏流行、非典患者没有死亡、医护人员没有感染的目标。面对今年部分地区发生的特大洪涝灾害，全省上下紧急动员，周密部署，科学调度，严密防守，积极投入抗洪排涝、防汛抗灾。进入汛期以来，全省的雨情是50年来最为集中的，淮河流域、里下河地区、南京地区的雨情是近百年来最集中的，这次淮河流域的洪涝超过了1991年，但灾害造成的损失远低于1991年，受灾群众生活得到妥善安置，灾区的生产正在得到迅速恢复，社会秩序正常。

改革开放取得新进展。坚持以改革促发展，协调配套地推进各项改革。国有企业改革继续深化，

资产重组力度加大。按照“巩固、完善、提高”的要求,农村税费改革的各项配套措施进一步落实。财政、金融、行政管理体制等各项改革全面推进,政府职能转变取得新成效。民营经济发展步伐加快,到6月底,私营企业达到31.4万户,注册资金2857.7亿元。开放型经济增势强劲,对经济增长的拉动作用进一步增强。全省进出口总额474亿美元,增长60.5%;其中出口245.2亿美元,增长48.2%。新批合同外资138.7亿美元,实际到帐外商直接投资74.2亿美元,分别增长60.1%和70.5%。

各项社会事业全面进步。在经济快速增长的同时,各项社会事业得到新的发展。继续深入实施科教兴省战略,高新技术产业园区、沿江火炬产业开发带和苏北星火产业带建设步伐加快,以企业为主体的技术创新体系建设取得新进展。全省高新技术产业园区技工贸收入达1700亿元,同比增长26.2%。各级各类教育全面发展,农村中小学布局调整和危房改造成效显著,高校毕业生就业工作取得积极进展。加快调整重组卫生资源,突出抓好公共卫生事业建设,城乡医疗卫生条件得到改善。认真落实文化大省建设规划纲要,繁荣发展文化事业。第十届全国会和第六届全国残运会筹备工作进展顺利,全民健身活动蓬勃开展。加强环境和资源保护工作,可持续发展的各项措施得到进一步落实。努力扩大就业,帮助困难群众解决生产生活问题。社会保障体系进一步完善。社会治安综合治理工作得到进一步加强。虽然遭到非典和洪涝灾害的冲击,但保持了经济繁荣、人心安定、社会稳定的良好局面。

今年上半年,在省委的领导下,各级政府始终坚持用“三个代表”重要思想和党的十六大精神统领各项工作,注意把握好这样五个方面:

一是坚持把“发展、富民、创新”贯穿于政府工作的全过程。新一届政府组建后就明确提出,把“发展、富民、创新”作为贯彻“三个代表”重要思想的具体体现,作为政府工作的主线。始终坚持把发展作为第一要务,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。在困难和矛盾较多的情况下坚定不移地加快发展,在全面建设小康和现代化进程中率先发展,用发展的办法解决前进中的问题,努力开创新的局面。不仅争取一个较快的发展速度,而且高度重视发展的质量,提高发展的效益,增强发展的后劲,实现全面协调发展。始终坚持把富民摆在政府工作的突出位置。围绕居民收入增长明显高于前五年水平,高于全国平均水平的要求,广泛进行调

查研究,着手制定相应的政策措施,加快建立支持人民群众自主创业的发展机制、更加合理的收入分配机制、机关和企事业单位职工收入的动态增长机制、完善的社会保障机制,在发展中拓宽富民的路子,不断提高城乡居民生活水平。始终坚持把创新作为发展的强大动力,解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,鼓励和支持基层大胆探索,勇于实践,不断推进制度创新、科技创新和各项工作的创新,力求走出一条符合江苏实际的加快发展的新路子。

二是坚持全面贯彻“两手抓”的方针。面对连续发生的疫情和灾情,各级政府正确处理防治非典、防汛抗洪与经济发展的关系,审时度势,沉着应对,确保防治非典和防汛抗洪有力、有序、有效地展开,确保国民经济持续快速稳定增长。在抗击非典中,省政府两次召开乡镇以上干部会议,依靠群众,依靠科学,依靠法制,采取了一系列有力措施,先后发布了11个文件,使防治工作走上规范化、法制化轨道,非典疫情得到有效控制。在防汛抗洪斗争中,注意加强预测预报,科学调度,严密防守,正确处理全局与局部、上游与下游、防洪与排涝的关系,充分发挥水利设施的效益,把洪涝灾害造成的损失减少到最低程度。各级政府认真落实防疫抗洪和经济发展双重责任,加强领导,统筹兼顾,根据疫情灾情的变化,及时调整工作思路和部署,始终坚持加快发展不动摇。例如,针对非典对服务业所产生的影响,省政府及时制定了对受非典影响较大的8个行业的扶持政策,帮助企业渡过难关。针对非典造成开放型经济暂时受阻的情况,省政府及时召开了加快发展开放型经济电视电话会议,提出“联系不断、商机不失、市场不丢、项目不少、全年目标任务不动摇”的工作要求,出台了加快开放型经济发展的8条激励政策。非典疫情缓解后,各地迅速行动,抢抓先机,开展招商引资活动。旅游行业积极落实恢复和振兴的措施,先后在无锡、苏州举行了启动旅游市场的活动。在抗击非典和防汛抗洪期间,省政府对农业和农村工作、工业生产、深化改革等方面的工作都作出了具体部署,即使在疫情严峻、灾情严重的情况下,坚定不移地做到各项工作不放松,改革开放不停步。

三是坚持把长远发展目标和完成阶段性任务结合起来。加快富民强省、实现“两个率先”,必须着眼长远,立足当前。围绕省十届人大一次会议确定的今后五年经济社会发展的奋斗目标,按照“抓紧每一天、走好每一步、干好每一年”的要

求,坚持从头抓起,从最紧迫的工作入手,从制约改革和发展的突出矛盾抓起,从重点难点热点问题切入,全面推进各项工作,努力取得实实在在的成效。今年以来,省政府领导分工,组织力量,对提高城乡居民收入、推进沿江开发、国有资产管理体制改革、农村五件实事、农业产业化、加快苏北发展、新型工业化、提升苏南国际竞争力、可持续发展和推进城市化进程等10个事关全局的重大问题,深入进行调查研究,拓宽工作思路,制定对策措施,并把调查研究与狠抓落实结合起来,推动面上工作的开展。围绕加快新一轮沿江开发,组织力量制定沿江开发规划,研究提出沿江开发工作部署和有关政策措施。根据党的十六大提出的统筹城乡经济社会发展的要求,研究确定农村改水、草危房改造、建立新型合作医疗制度、农村道路建设和减轻农民负担五件实事,切实改善农民生产生活条件,为全面建设小康社会打下基础。

四是坚持把人民群众的利益放在首位。把维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益作为政府工作的出发点和落脚点,各个环节都细心研究群众利益,关心群众疾苦,体察群众情绪,时刻把群众的安危冷暖放在心上。面对非典疫情和洪涝灾害,各级政府坚持把人民群众的身心健康和生命财产放在第一位,以高度负责的精神,解决防疫抗洪中的各种问题。各级财政优先安排防疫抗洪所需资金,及时拨付到位。据不完全统计,安排抗击非典专项资金13亿多元,对非典患者和疑似病人一律实行免费治疗,发热病人就诊免收挂号费,对从疫区回来的人员实行免费体检。在防汛抗洪中,省财政已经拨付近2亿元,用于安排救灾和灾民生活。进一步加强就业再就业工作,在非典疫情对就业影响较大的情况下,上半年净增就业22.7万人。重视解决下岗职工、农村贫困人口、城市贫困居民等困难群众的实际问题,加大“两个确保”工作力度,企业离退休人员养老金和下岗职工基本生活费做到按时足额发放,城市符合低保条件的人员实现应保尽保。半年多来的实践使我们更加深刻地认识到,只有时刻把群众的安危冷暖放在心上,诚心诚意为群众办实事,尽心竭力为群众解难事,坚持不懈为群众做好事,才能真正赢得人民群众对政府工作的理解、信任和支持。

五是坚持切实加强政府自身建设。按照“廉洁、勤政、务实、高效”的要求,深化行政管理体制改革,提高政府自身建设水平。第一,建立健全民

主决策和科学决策的机制。修订了《省政府工作规则》,就实行科学民主决策、坚持依法行政、加强行政监督等方面作出了明确规定,进一步完善政府议事规则和决策程序。在重要决策、重大事项、重点项目作出决定前,广泛听取各方面意见,集思广益,博采众长,使决策更加民主科学,更加符合实际。如沿江开发、农村五件实事、沪宁高速公路扩建改造、苏通大桥建设等重大事项的决策过程,都体现了这个要求。积极推进政务公开,促进政府工作的规范化、制度化。省政府决定的事项、会议内容、文件等,除需要保密的以外,都及时公布。对减少会议、减少应酬性活动、改进会风和领导同志活动新闻报道等,都作出了明确规定。第二,进一步转变政府职能。深化行政管理体制改革。省级设定的行政审批事项基本清理完毕,基本完成第二轮行政审批改革和政府规章清理工作。按照建立公共财政的要求,加快财政管理体制,全面落实“收支两条线”、部门预算等改革措施。第三,切实改进工作作风。深入防疫、抗洪第一线,深入基层,深入群众,了解情况,狠抓各项工作的落实,及时解决经济社会发展中的各种问题。一切从实际出发,鼓实劲,办实事,求实效,保持和发扬艰苦奋斗的作风。坚持把廉政建设和反腐败工作纳入整体工作布局之中,对领导干部廉洁从政作出了具体规定,加大改革和制度建设力度,着力从源头上预防和治理腐败。加强公务员队伍建设,完善监督制度。

上半年经受的考验多年未有,取得的成绩来之不易。这是全省人民在省委领导下,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,团结奋斗、迎难而上、顽强拼搏的结果。各级政府认真贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神,忠于职守,同心协力,勤奋工作,密切配合,认真履行职责,较好地完成了各项任务。省人大、省政协,各民主党派、工商联、人民团体,中央各有关部门、单位驻江苏机构,人民解放军、武警驻江苏部队,全省广大干部群众对政府工作给予了大力支持,借此机会,我代表省政府表示衷心的感谢。

二、下半年政府工作主要任务

当前,全省经济保持强劲增长,改革开放全面推进,各方面工作紧张有序地展开。我省形势总的好的,做好下半年工作的有利条件比较多。尽管受到非典和洪涝灾害的冲击,但从发展趋势来分析,基本面是好的,有四个方面没有改变:一是重大战略机遇期的宏观环境没有改变,加快发展的有利因素仍然很多;二是国际资本的基本流向没

有改变,外商投资继续加速向长江三角洲地区转移;三是经济社会发展的基础没有改变,全省经济仍然处于新一轮较快增长期;四是经济自主增长的机制没有改变,内生动力进一步增强。只要我们紧紧抓住重大发展机遇,积极利用有利条件,充分发挥比较优势,狠抓各项关键措施的落实,年初确定的经济社会发展目标一定能够顺利实现。

在形势比较好的情况下,尤其要保持清醒头脑,增强忧患意识。当前工作中存在不少矛盾和问题,非典疫情和洪涝灾害对经济发展带来滞后影响;工业生产面临供电紧张、部分原材料价格变化、成本上升等问题;因灾害影响农民增收难度加大;就业再就业矛盾更加突出;财政减收因素增多,增支压力加大。下半年经济发展还面临一些新情况新问题,一是宏观经济环境的不确定因素不可忽视,二是影响外贸出口持续增长的不利因素不可忽视,三是周边地区加速发展的竞争压力不可忽视。我们对下半年工作的艰巨性要有足够的估计,不能盲目乐观。要把握全局,统筹兼顾,不断增强工作的预见性、主动性和创造性,努力把各项工作做得更扎实、更有效。

做好下半年工作总体要求是,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大精神,认真落实省委十届五次全会的部署,以富民强省、“两个率先”总揽全局,坚持加快发展不动摇,坚持“两手抓”不放松,按照“扩大内需、调整结构,深化改革、推进开放,统筹兼顾、协调发展,促进就业、改善生活”的要求,全面安排好各方面工作,确保实现全年经济社会发展目标。

关于下半年的经济工作,前天省委、省政府召开的领导干部会上已经作了全面部署,在这里我就几项主要工作,再强调几点意见。

(一)努力保持经济增长的好势头。

下半年工作的首要任务,是确保国民经济持续快速增长,并实现速度、质量、效益相统一。要狠抓薄弱环节,落实关键措施,着力解决突出问题,把加快发展的各项要求落到实处。

继续坚持扩大内需的方针。今年全社会固定资产投资要超额完成4300亿元的目标,下半年必须完成2183亿元。扩大投资,关键要抓好重点项目建设。按照“迅速建成一批,加快推进一批,提前开工一批,抓紧审批一批,积极储备一批”的要求,切实加大项目推进力度。对年内计划建成的徐宿高速公路、锡宜高速公路、宁杭高速公路一期工程、苏嘉杭高速公路、宁启铁路、南京龙潭港区一期工程,江苏移动网络扩容工程,熊猫数

字化多媒体彩电生产线、无锡华晶0.8-1.2微米双极集成电路技术改造等项目,要确保按期或提前竣工,尽早发挥效益。要一着不让地抓好在建项目建设,对南水北调东线一期、润扬大桥、苏通大桥、南京三桥、连盐通、宿淮盐、通启、宁淮高速公路、宁杭高速公路二期、沿江高速公路、田湾核电站、常熟二电厂、南京地铁等基础设施项目,南京奥体中心、南京图书馆新馆、高校新区建设等社会事业项目,以及电子信息产业、生物工程、新材料等高技术产业化重大项目 and 一批重点工业、外资项目,在保证质量的前提下,加快建设进度。对前期工作比较充分的项目要加快审批,争取提前开工。沪宁高速公路扩建、312国道改造、沂沭泗东调南下二期、宜兴抽水蓄能电站等一批项目,力争年内开工。要高度重视重大项目储备,抓紧储备一批战略性、前瞻性、带动性强的重大项目。认真抓好沿江基础设施、苏北发展、产业发展、社会发展和城市化发展“五个千亿工程”的规划和实施,进一步保持投资对经济的强劲拉动。要加大技术改造力度,全社会技改投资由年初计划的1600亿元增加到2000亿元以上,比上年增长35%。加快投融资体制改革,放宽投资领域,降低准入门槛,进一步调动全社会的投资积极性,扩大民间投资规模。消费需求持续扩大,经济增长才有持久的动力。要采取更加有力的措施,促进消费更快地增长。适应消费需求的新变化,进一步完善政策措施,改善消费环境,培育壮大住房、汽车、信息产品及服务、非义务教育等消费热点。大力开拓农村市场和北京奥运市场、上海世博市场。积极适应消费习惯和消费方式的改变,满足人民群众日益增长的多样化消费需求。

全面发展农业和农村经济。以实现全年农民增收目标为中心,进一步做好农业和农村工作。围绕秋熟增产增效,加快农业结构调整。继续大力推进农业产业化经营,着力抓好30家重点龙头企业,培育15家农产品行业协会,建设30家重点农产品市场。加强农产品质量标准体系、检验检测体系、认证认定体系建设,年内建成无公害农产品生产基地1000万亩以上。加大农村劳务输出力度,加强职业培训,完善农村劳动力北输南接机制,多渠道帮助农民走出去,确保新增劳务输出50万人。目前我省仍处于主汛期,要继续科学调度,严密防守,做好防汛救灾工作。动员和组织灾区群众广开门路,开展生产自救,千方百计夺取秋熟丰收,弥补洪涝灾害损失。妥善安排好受灾群众生活,抓紧做好卫生防疫工作,确保大灾之后无大

疫。要尽快研究出台受灾地区农业受灾减免政策,减轻受灾农户负担。

继续保持工业生产快速增长。一是要抓重点企业销售大户、出口大户、税利大户。在提高经济效益的前提下能快则快,能超则超。对销售收入前100家重点企业搞好跟踪服务,促进456个省级工业新增长点尽快达产达效。抓住目前电子信息、汽车、新材料、冶金、石化等产业迅猛发展的有利时机,大力发展具有鲜明区域特色和较强竞争力的主导产业、骨干企业和重点产品,形成新的发展优势。二是加强生产要素的组织协调。搞好用电迎峰度夏平衡调度,确保生活和生产需要。三是加大市场开拓力度。当前投资类产品需求比较旺盛,部分化工、纺织、家电产品的市场消费扩大。要引导企业适应需求变化,开足马力生产适销对路产品,提高市场占有率。积极拓展国内外建筑市场,提升我省建筑业发展水平。

尽快实现服务业的恢复和发展。这次受非典疫情冲击最大的是服务业,上半年第三产业增长10.4%,占GDP比重比去年同期下降1.1个百分点。必须采取更加有效的措施,促进服务业加快发展。目前8个困难行业的经营状况明显好转,但有关扶持政策要继续认真落实,不折不扣地执行到9月底。积极发展现代服务业。大力推进物流资源的重组与整合,加快综合物流园区建设,培育壮大重点物流企业。社区服务业就业容量大,与居民生活密切相关,是一个亟待发展的领域。要认真探索建立新型社区建设、管理机制,加快社区服务产业化、实体化的进程,逐步实现福利型向经营型转变。支持文化产业加快发展,丰富人民群众的精神文化生活。

(二)进一步加大改革和调整力度。

要加强领导,深化改革,把改革和调整更加紧密地结合起来,在改革中加快调整,在调整中深化改革。

下半年重点抓好四个方面的改革:一是继续深化国有企业改革。积极推行股份制,发展混合所有制经济,促进投资主体多元化。加快国有资本从一般竞争性领域退出步伐,推进国有资本向关系国民经济命脉的重点领域集中。国有企业改革要严格依照国家的有关法律、法规和政策规定办事,规范操作,公开透明,切实维护职工的合法权益。二是调整和完善农村税费改革政策。进一步落实各项配套措施,取消农业特产税,改征农业税;减轻纯农户、种田大户负担;加大财政转移支付力度;确保村级组织正常运转。继续深化粮

食购销体制市场化改革,探索向农民直接补贴的办法。在调查研究的基础上,做好调整农业计税价格的准备工作。三是搞好行政管理体制改革。按照中央的部署,进一步搞好省级政府机构改革,调整部分政府机构和职能,组建国有资产监督机构。促进政府职能转变,把政府职能真正转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。着手开展省直经营类事业单位改革。规范和发展行业协会、市场中介组织,加快推进政企分开、政事分开、政社分开。四是进一步推进财政体制改革。加强预算外资金“收支两条线”管理,研究制定全面实施国库集中支付的方案,加快实施“阳光工程”。探索建立增收节支的激励机制。积极组织收入,依法加强税收征管,既要做到应收尽收,又要注意不征过头税。大力开展增收节支,坚持勤俭办一切事业。坚决压缩一切不必要的开支,确保工资发放、社会保障、抗洪救灾、五件实事等重点支出的需要。

大力推进经济结构战略性调整。坚持走新型工业化道路,围绕建设国际制造业基地,加快发展电子信息、石化、冶金、新材料、医药、汽车及零部件等产业。在具有比较优势的产业,实施一批重大资产重组项目,积极培育和发展具有国际竞争力的大企业大集团,力争到年底营业收入超百亿元的企业集团达到20家。完善中小企业服务体系,引导中小企业向“专、精、特、新”方面发展。

加快发展民营经济。按照“六放”的要求,进一步解放思想,拓宽思路,完善政策,落实措施。省政府最近对发展个体私营经济作了专题调查,发现突出的问题是,政策落实不到位,乱收费、乱摊派、乱罚款的现象仍较突出,企业融资难、办事难的问题依然存在,发展环境需要进一步改善。对基层反映强烈的突出问题要下决心解决,真正形成各种所有制经济公平竞争、共同发展的良好环境。省里将设立中小企业投诉督查中心。支持科技型、外向型、吸纳下岗职工就业型和农产品加工型四类民营企业加快发展。

(三)强化开放型经济发展优势。

大力开拓国际市场。上半年我省外贸出口增长势头强劲,但4、5月份许多企业出口订单明显减少,其滞后影响不可忽视。要继续大力实施市场多元化和以质取胜战略,认真落实鼓励外贸出口的有关优惠政策,努力扩大出口成交。深化外贸体制改革,加快外贸经营主体多元化,培育一批出口规模大、竞争力强、经济效益好的大型外贸企业集团。深化对WTO规则的研究,及时掌握国际市场

动态,建立健全反倾销应诉快速反应机制,提高应对各种贸易磨擦和纠纷的能力。抓紧做好境内外出口商品展销和贸易洽谈等商务活动。加快出口加工区建设,培育新的外贸出口增长点。

继续抓住国际资本和产业加速向长江三角洲转移的机遇,扩大利用外资规模,提高利用外资水平。及时调整招商引资的重点和方式,加强与跨国公司及其研发机构的合资合作,注重引进能够带动产业集聚、形成特色和优势的龙头项目,加大服务业利用外资工作力度。认真组织2003年江苏国际招商月·中国南京金秋经贸洽谈会等大型经贸活动。在继续大力引进来的同时,加快走出去的步伐。支持有条件的各类企业到境外投资和经营,积极发展对外工程承包和劳务合作。

按照“优化环境、提升功能、注重创新、突出特色”的要求,提高开发区建设水平,在完善服务功能、优化环境上下功夫,在降低商务成本、提升竞争力上下功夫,在提高产业集聚度和投资强度、强化特色上下功夫,更好地发挥开发区的辐射带动作用。

(四)加快实施沿江开发和农村五件实事两项重大决策。

大力推进沿江开发,认真做好农村五件实事,是省委、省政府为加快实现“两个率先”作出的两项重大战略决策,事关全局和长远。目前,这两项重要工作的目标、任务已经明确,必须从头抓紧,扎实推进,确保第一年取得实质性进展。

新一轮沿江开发必须精心组织,有序推进。一是加快启动。沿江开发总体规划将于近期正式下发。各有关部门和地区要在总体规划的指导下,抓紧编制各个专项规划和沿江8市的具体开发规划,将总体规划进一步深化细化实化,做到既加强总体衔接,又体现各地特色和优势。沿江开发规划中确定的重大基础设施项目要加快建设。优化整合园区资源,为加快沿江开发创造条件。二是落实政策。省里制定的7个方面政策性意见,主要是鼓励和支持跨江开发、产业集聚、基础设施重大项目和江北重点园区建设,各地要用足用好,充分发挥政策效应。三是增强合力。省有关部门要按照省委、省政府的总体部署,切实履行职责,帮助沿江市县解决规划布局、重点项目、重大工程建设等方面的困难和问题。苏中、苏南各市县要加强协调,密切配合,在项目引进、园区开发、基础设施建设等方面,相互支持,形成整体优势。近期要抓紧启动江阴开发区靖江园区建设,发挥示范带动作用。

在积极推进沿江开发的同时,要进一步支持

苏北地区加快发展。呼应沿江开发,推动苏南产业跨江北上,苏北劳力过江南下。加快苏北工业化进程,搞好重点工业园区建设,形成招商引资的有效载体。要充分发挥资源优势,大力发展“一地一品”产业,带动特色产业集群的形成。继续推进产业、财政、科技、劳动力四项转移,加大“五位一体”帮扶工作力度。省苏北发展协调小组下半年将召开第三次会议,重点研究和交流加快苏北工业化步伐的措施。

认真组织农村五件实事的实施。全省农村五件实事工作会议之后,各市明确了工作目标,研究了落实方案。要在前一阶段工作基础上,进一步细化工作方案,尽快全面启动,确保完成今年年度工作任务。农村草危房改造中,对因洪涝灾害倒塌和损坏的房屋,要全面纳入今年的改造计划,使这部分群众入冬前全部住进新房。农村公路建设、改水工程,要在保证质量的前提下,尽可能加快建设进度。建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度,各市要抓紧进行试点,为明年全面推开积累经验。在组织实施农村五件实事的过程中,一定要做到责任明确,环环紧扣,有序推进,狠抓落实,把这五件惠及4200万农民的实事办实、办好。

(五)努力促进经济社会协调发展。

这次抗击非典给我们重要的启示,就是在现代化建设中,必须牢固树立全面的发展观,促进经济与社会协调发展,城市与农村统筹发展,地区之间共同发展,人与自然和谐发展。在加快经济发展的同时,加快发展各项社会事业,不断提高人民生活水平和质量。

切实加强公共卫生体系和应急机制建设。公共卫生事业发展相对滞后,农村更为薄弱,是当前经济社会发展中的突出问题。要继续深化卫生医疗体制改革,各级政府要增加卫生经费投入,加大公共卫生设施建设力度。进一步加强省、市、县三级疾病预防控制中心建设,提高省辖市传染病防治医院和县(市)传染病隔离病区的标准化、规范化建设水平。落实长效管理措施,做好经常性防治工作,严防非典疫情再次发生。完善突发公共卫生事件应急处理机制,提高应对突发公共卫生事件的能力。进一步加强疾病预防控制体系建设、卫生执法监督体系建设和医疗救助体系建设,加快农村卫生事业发展。广泛开展爱国卫生运动,下大力气改善城乡卫生环境,倡导讲卫生、讲科学、讲文明的生活方式。

积极发展科技、教育、文化、体育等各项社会事业。大力推进科技进步和创新。组织实施超大规模

模集成电路、生物芯片等 15 项重大科技专项,攻克一批带动经济结构优化和产业技术升级的重大关键技术,培育具有自主知识产权的高新技术产业。按照沿江开发的总体规划,在更高层次上推动沿江火炬带建设。推进苏北地区 8 大农业科技工程,加大对 20 个科技先导型区域性重点支柱产业的培育力度。目前,我省高中阶段教育供需矛盾较为突出,要加强统筹规划,合理调整布局,努力扩大优质高中教育资源。今年我省有 34 万考生参加高考,是历史上人数最多的一年,要认真做好新生录取和入学工作。今年还是全国高校扩招后毕业生就业的第一个高峰年,要把国家有关毕业生就业的政策落到实处,加强就业指导和服务,拓宽就业渠道,鼓励毕业生到苏北地区、城市社区、中小企业、非公有制企业就业,支持毕业生自主创业。坚持把繁荣发展放在首位,深化文化体制改革,加快文化产业发展,精心组织重点文化活动,推进文化大省建设。抓紧做好第十届全国全运会的各项筹备工作,办好第六届全国残运会。

进一步提高居民收入水平。紧紧围绕富民目标,认真落实各项措施,力争每年都有明显进展,逐步做到城乡居民收入增长与经济发展水平相适应,与江苏经济大省地位相适应。进一步拓宽富民渠道,优化创业环境与扶持政策,支持自主创业。机关事业单位职工工资随财政收入增长而增长,企业职工收入随经济效益提高而增加。今年 7 月 1 日起,我省四类地区企业最低工资标准全线上调,最高增幅达 23.1%。要督促企业严格执行规定,切实保证劳动者的合法收入。

认真落实可持续发展的各项措施。牢固树立生态环境优先观念,实行环境与发展综合决策,努力做到在保护环境与发展中保护环境。深入实施太湖、淮河等重点流域水污染防治工作。加大工业污染防治力度。积极发展循环经济,推进清洁生产。继续稳定低生育水平,提高出生人口素质,遏制出生人口性别比升高的势头。

(六)认真解决经济社会发展中的突出问题。

积极做好就业再就业工作。要采取更加有力的措施,确保全年提供就业岗位 80 万个,净增就业再就业 35 万人,城镇登记失业率控制在 4.5% 左右。一是建立健全政府就业再就业责任促进体系。最近,国家调整了再就业考核指标口径,主要考核净增就业人数。要强化“一把手”责任制,按月按季逐项分解落实各项目标进度,改进考核办法,加大考核力度。二是全面落实推进再就业的各项政策。对国家和省已经出台的税费减免、小额贷

款、工商登记等各项扶持再就业政策,一定要不折不扣地予以落实。三是花大力气开发就业再就业岗位。积极运用再就业扶持政策,大力发展就业容量大的服务业和中小企业。引导全社会转变就业观念,鼓励和提倡自谋职业、自主创业,支持下岗职工通过临时性、季节性、弹性工作等多种方式实现再就业。四是加快形成帮助弱势群体就业的常规工作制度。抓紧建立公益性岗位报告制度、免费再就业培训和免费职业介绍制度、公共就业服务制度。凡是由政府投资形成的公益性岗位,要优先安排“4050”和双下岗、双失业人员,帮助就业困难对象实现再就业。

进一步完善社会保障体系。必须抓紧建立健全社会保险扩面征缴机制。依法推行外商投资企业、私营企业和个体工商户扩面工作,积极吸纳自由职业人员参保。抓紧完善非正规就业人员参保缴费政策,做好下岗职工出中心后的“续保”工作。切实搞好“三条保障线”的衔接,进一步落实困难人群的医疗保险措施。加强“两个确保”和城市“低保”工作,对因非典影响造成收入下降,符合“低保”条件的城市居民,要及时纳入“低保”范围,做到应保尽保。

切实加强国土资源管理。目前土地利用管理中存在一些突出问题,必须高度重视,切实加以解决。要强化土地用途管制,严格执行土地利用总体规划,任何单位、任何个人不得违反土地利用总体规划,擅自扩大用地规模。切实加强各类园区用地的规范管理,制止和纠正违法违规圈占土地行为。认真做好征地补偿安置工作,为被征地农民提供社会保障。积极推进土地征用制度改革,缩小征地范围,开展集体非农建设用地试点工作。土地流转必须贯彻“依法、自愿、有偿”的原则。加强土地市场秩序治理整顿,坚决纠正有法不依、执法不严的现象,严肃查处严重侵占农民利益的违法违规行为。要十分注意保护和节约土地。

整顿和规范市场经济秩序。按照“标本兼治、着力治本”的方针,突出重点,加大力度,抓好专项整治,围绕重点领域、重点地区、重点商品,集中力量解决危及人民群众身体健康和生命财产安全的突出问题。按照国家部署,把实施食品药品放心工程和开展毒鼠强等专项整治,作为今年整顿和规范市场经济秩序工作的重点。各地各部门要精心组织,齐抓共管,统筹协调,配套推进,扎扎实实地做好有关工作。

进一步加强安全生产管理。全面落实责任制,确保汛期和高温期间的安全生产。深入开展安全

生产大检查,进一步做好8个方面的专项整治工作,及时排查和消除各类隐患,坚决杜绝重特大安全生产事故的发生。

全力维护社会稳定。大力推进“平安江苏”建设,严厉打击各种严重刑事犯罪活动和“黑恶”势力,巩固“严打”整治斗争成果。坚持“打防结合、预防为主”的方针,加强社会治安综合治理。做好人民来信来访工作,妥善处理和化解人民内部矛盾,把责任落实到单位,把矛盾化解在萌芽状态,把问题解决在基层,为改革发展创造稳定的社会环境。

三、努力提高政府自身建设水平

兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,是当前最重要的政治任务,也是做好下半年工作的强大动力。各级领导干部和政府工作人员要在增强学习贯彻“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性上下功夫,在全面掌握“三个代表”这一系统的科学理论上下功夫,在运用“三个代表”重要思想指导实践上下功夫,努力在武装思想和指导实践两个方面取得新成效。

胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中指出,学习贯彻“三个代表”重要思想,必须牢牢把握立党为公、执政为民。这是衡量有没有真正学懂、是不是真正实践“三个代表”重要思想最重要的标志。结合政府工作的实际,实践“三个代表”重要思想,关键是把执政为民的要求落实到政府工作的各个方面,做到思想上牢固树立执政为民的宗旨,工作上自觉实践执政为民的要求,作风上努力体现执政为民的精神,建设廉洁、勤政、务实、高效的政府,更好地肩负起加快富民强省、实现“两个率先”的重任,在提高政府工作水平和加强自身建设方面取得明显成效。

一是思想认识有新的进步。在任何时候任何情况下,都要始终坚持人民利益高于一切的原则,把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为政府工作的出发点和落脚点。想问题、作决策、办事情,都要关注民心、民意、民愿,都要以是否有利于群众、能否代表广大人民群众的根本利益,作为衡量尺度和评判标准。增强宗旨意识,牢固树立全心全意为人民服务的思想和真心实意对人民负责的精神。增强大局意识,政府各部门都要坚决服从大局,自觉服务大局,为富民强省、“两个率先”这个大局作贡献,形成团结一致干事业、齐心协力谋发展的生动局面。增强责任意识,以对人民极端热忱,对党和国家极端负责的精神,恪尽职守,敢于负责,认真做好每项工作。对符合规定和政策应当办理的事项,必须积极主动地办好;对不符合规

定和政策的,要敢于坚持原则,不怕得罪人,不回避矛盾,不推诿扯皮。把对上负责和对人民负责更好地统一起来,切实做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋。增强服务意识,为基层多办实事,为群众排忧解难,用人民赋予的权力服务于人民,造福于人民。

二是工作水平有新的提高。要坚持解放思想,实事求是,与时俱进,开拓进取,创造性地开展工作。加强对全局性、战略性、前瞻性重大问题的研究,勇于探索,敢于创新,不断开创各项工作新局面。加快转变政府职能,在搞好经济调节和市场监管的同时,更加重视发展各项社会事业,更加重视公共服务和社会管理。大力推进决策的民主化科学化,建立健全领导、专家和群众相结合的民主决策机制。坚持依法行政,依法管理,不断提高管理经济社会事务的能力和水平。

三是工作作风有新的改进。要坚持从群众中来,到群众中去,倾听群众呼声,了解群众意愿,集中群众智慧,依靠群众力量做好各方面工作。发扬抗非典精神,聚精会神抓落实。现在我们有些政策措施得不到落实,症结还在领导机关。要下力气抓基层、抓基础、抓落实,不搞形式主义,不做表面文章,不搞虚报浮夸,求真务实不浮躁,埋头苦干不张扬。要牢记“两个务必”,从严治政,廉洁从政,发扬艰苦奋斗的作风。政府工作人员特别是领导干部要做清正廉洁的模范,严格要求自己,心不为名利所动,志不为财物所丧,德不为诱惑所失,始终保持高尚的道德情操。进一步完善监督机制,把权力运行置于有效监督之下,把个人置于组织和群众监督之中,把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

四是公务员队伍建设有新的加强。建设一支高素质的公务员队伍,直接关系到政府的工作水平和整体形象。要把加强学习和工作实践结合起来,把抓业务工作和抓思想政治工作结合起来,把提高工作水平和政风建设结合起来,严格要求,严格教育,严格管理,努力培养一支政治坚定、素质优良、精干高效的公务员队伍。

同志们,下半年改革发展稳定的任务十分繁重。让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导下,全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神,认真落实省委十届五次全会精神,同心同德,开拓创新,艰苦奋斗,扎实工作,全面完成和超额完成今年经济社会发展的各项任务,为实现富民强省、“两个率先”的奋斗目标作出新的贡献。